



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
58/05.07.2018

Siroul pensiei publice Senatului
Bp 533 07.12.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
lit.e) alin.(1), art.114 din Legea nr.263/2010 privind
sistemul unitar de pensii publice**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea lit.e) alin.(1), art.114 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B533 din 8.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea lit.e) a art.114 alin.(1) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, acordarea posibilității legale pentru pensionarul de invaliditate, încadrat în gradul I sau II de invaliditate de a cumula pensia de invaliditate cu veniturile obținute din „activități care nu comportă efort fizic, ci doar intelectual sau artistic”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Deoarece propunerea legislativă are implicații asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, devin incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind obligatorie solicitarea

punctului de vedere al Guvernului. Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că intenția normativă exprimată de inițiatori în cadrul Expunerii de motive, de a elimina dintre situațiile care conduc la suspendarea plății pensiei, prevăzute la art.114 alin.(1) din actul de bază, pe cele care presupun desfășurarea de către beneficiarul pensiei de invaliditate a unor activități din care obține „venituri nesemnificative, ocazionale, din creații artistice sau drepturi de autor”, este, în prezent, reglementată.

Astfel, potrivit art.118 alin.(1²) din Legea nr.263/2010, alineat introdus prin pct.6 al art.I din Legea nr.217/2017, publicată în Monitorul Oficial nr.908 din 20 noiembrie 2017, „**În sistemul public de pensii, pensionarii pot cumula pensia cu venituri realizate din activități independente, astfel cum sunt reglementate de Codul fiscal, indiferent de nivelul acestora**”.

Ținând cont de accepțiunea pe care Codul fiscal o stabilește la art.67 alin.(1) și (3) pentru venituri realizate din activități independente, în sensul includerii în această categorie de venituri și a veniturilor rezultate din valorificarea sub orice formă a drepturilor de proprietate intelectuală provenite din „**drepturi de autor și drepturi conexe dreptului de autor**, brevete de invenție, desene și modele, mărci și indicații geografice, topografii pentru produse semiconductoare și altele asemenea”, rezultă că **legiuitorul a acordat deja posibilitatea legală, pentru beneficiarul pensiei de invaliditate, încadrat în gradul I sau II de invaliditate, de a cumula pensia de invaliditate cu veniturile obținute din activități intelectuale sau artistice.**

4. La titlu, pentru rigoarea redactării, expresia „modificarea lit.e) alin.(1), art.114” se va înlocui prin expresia „art.114 alin.(1)”.

5. La articolul unic, pentru respectarea uzanțelor normative, partea dispozitivă va fi reformulată după cum urmează:

„Articol unic.- **La articolul 114 alineatul (1) din Legea nr.263/2010** privind sistemul unitar de pensii publice, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 852 din 20 decembrie 2010,

cu modificările și completările ulterioare, **litera e)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus, marcat ca atare și cuprins între ghilimele.

6. Referitor la textul preconizat pentru **art.114 alin.(1) lit.e)**, astfel cum am menționat anterior, acesta a suferit o modificare recentă, prin pct.1 al art.I din Legea nr.217/2017, publicată în Monitorul Oficial nr.908 din 20 noiembrie 2017, fiind redactat astfel:

„e) pensionarul de invaliditate, încadrat în gradul I sau II de invaliditate, precum și pensionarii urmași încadrați în gradul I sau II de invaliditate realizează venituri lunare aflându-se în una dintre situațiile prevăzute la art.6 alin. (1) pct. I lit. a) și b) sau pct. II;”.

Procedând la analiza comparativă a textului în vigoare al lit.e) și a celui preconizat prin prezenta propunere, se observă că **situațiile vizate prin trimiterea la art.6 alin.(1) pct. I lit.a) și b) și pct.II sunt deja prevăzute în textul în vigoare.**

De asemenea, **situația de excepție care îi vizează pe consilierii locali sau județeni este deja reglementată prin art.118 alin.(1) lit.e)**, această litera fiind introdusă prin pct.5 al art.I din Legea nr.217/2017. Potrivit acestui text, coroborat cu partea introductivă a art.118 alin.(1), pensionarii care realizează venituri în calitate de consilieri locali sau județeni, în sistemul public de pensii, pot cumula pensia cu venituri realizate din activități dependente, așa cum sunt reglementate de Codul fiscal, indiferent de nivelul acestora.

Pe de altă parte, potrivit art.118 alin.(1²), „În sistemul public de pensii, pensionarii pot cumula pensia cu venituri realizate din activități independente, astfel cum sunt reglementate de Codul fiscal, indiferent de nivelul acestora”.

Prin urmare, pensionarii care realizează venituri în calitate de consilieri locali sau județeni, din activități dependente sau independente, pot cumula pensia (inclusiv cea de invaliditate) cu acele venituri.

În concluzie, din textul preconizat pentru **lit.e) art.114 alin.(1)** din Legea nr.263/2010, ipotezele noi față de reglementarea în vigoare sunt doar cele ce vizează suspendarea plății pensiei dacă **pensionarul de invaliditate, încadrat în gradul I sau II, se regăsește în situațiile prevăzute la art.6 alin.(1) lit.c) sau la pct.IV.**

Referitor la ipoteza care rezultă prin trimiterea la art.6 alin.(1) pct.IV, precizăm că aceasta nu poate fi reținută în textul preconizat pentru **lit.e)** a art.114 alin.(1), **deoarece suspendarea plății pensiei, nu poate opera practic începând cu luna următoare celei în care a intervenit cauza de suspendare** - așa cum prevede partea introductivă a art.114 alin.(1) -, deoarece raportarea apariției cauzei de suspendare vizate **nu se face la un moment anume** de la care începe persoana să obțină venituri, **ci la un venit brut realizat pe an calendaristic** („persoanele care realizează, în mod exclusiv, un venit brut pe an calendaristic echivalent cu cel puțin de 4 ori câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și care se află în una dintre situațiile următoare: ...”).

Prin urmare, **singura ipoteză nouă care poate fi reținută** se concretizează în textul care vizează suspendarea plății pensiei, începând cu luna următoare celei în care pensionarul de invaliditate, încadrat în gradul I sau II, se regăsește în situația prevăzută **la art.6 alin.(1) lit.c)**.

7. Drept consecință a celor de mai sus, pentru evitarea paralelismului legislativ, interzis prin art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca **textul lit.e)** să păstreze **redactarea actuală**, cu excepția sintagmei „prevăzute la art.6 alin.(1) pct.I lit.a) și b)” care se va înlocui prin sintagma „prevăzute la art.6 alin.(1) pct.I lit. a)-c)”.


dr. Dragos DAIESCU

București

Nr. 1060/6.12.2017

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j)); Decizia Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
*modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175;
introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I;
abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)*

- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013

- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României

- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)

1060

8	modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012 Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)(termenul se împlinește la 22 septembrie 2012)după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>
9	modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
10	modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 143</i>
11	admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 956/2012 M. Of. nr. 838/12 dec. 2012 Decizia nr. 956 din 13 noiembrie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 149 și 151 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	<i>dispozițiile art. 151 alin. (2) sunt constituționale în măsura în care se interpretează că nesoluționarea contestațiilor și necomunicarea în termenul legal a hotărârilor Comisiei Centrale de Contestații, respectiv ale comisiilor de contestații care funcționează în cadrul Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor și Serviciului Român de Informații nu împiedică accesul la justiție.</i>
12	modificări prin O.U.G. nr. 1/2013 M. Of. nr. 53/23 ian. 2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice aprobată prin L. nr. 3/2013 M. Of. nr. 93/14 feb. 2013	<i>modifică art. 102 alin. (2) - (4), art. 170; introduce alin. (2_1) la art. 102; stabilește valoarea punctului de pensie pentru 2013</i>
13	modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
14	modificări prin L. nr. 3/2013 M. Of. nr. 93/14 feb. 2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	<i>aprobă O.U.G. nr. 1/2013</i>
15	modificări prin L. nr. 37/2013 M. Of. nr. 131/12 mar. 2013 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	<i>modifică art. 73, art. 76, art. 104 alin. (3) lit. a), art. 196 lit. j); abrogă art. 3 alin. (1) lit. s)</i>

16	modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
17	modificări prin	L. nr. 380/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 842/30 dec. 2013	<i>modifică art. 158 alin. (1); introduce lit. a_1) la art. 55 alin. (1)</i>
18	modificări prin	L. nr. 155/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 444/22 iun. 2015	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. b) și tabelul 2, art. 158; abrogă art. 55 alin. (1) lit. a_1) și tabelul 1_1</i>
19	completat prin	L. nr. 192/2015 Lege pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 504/8 iul. 2015	<i>introduce art. 169_1</i>
20	modificări prin	L. nr. 325/2015 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 937/18 dec. 2015	<i>modifică art. 30 alin. (2)</i>
21	modificări prin	O.U.G. nr. 65/2015 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice aprobată prin L. nr. 108/2016	M. Of. nr. 986/31 dec. 2015 M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 29</i>
22	modificări prin	L. nr. 108/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2015 pentru completarea art. 29 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 406/30 mai 2016	<i>aprobă O.U.G. nr. 65/2015</i>
23	modificări prin	L. nr. 142/2016 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 528/14 iul. 2016	<i>modifică art. 6 alin. (2), art. 60, art. 65 alin. (4), art. 65 alin. (5)</i>
24	modificări prin	L. nr. 155/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 545/20 iul. 2016	<i>modifică art. 56 alin. (5), art. 57 alin. (3)</i>
25	completat prin	L. nr. 172/2016 Lege pentru completarea art. 158 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 808/13 oct. 2016	<i>introduce alin.(3_1) - (3_2) și alin. (5) - (7) la art. 158</i>
26	modificări prin	L. nr. 222/2016 Lege privind modificarea art. 109 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 934/21 nov. 2016	<i>modifică art. 109 alin. (1)</i>

- | | | | | |
|----|-----------------|--|-----------------------------|---|
| 27 | modificări prin | L. nr. 1/2017
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 | <i>abrogă art. 188</i> |
| 28 | modificări prin | L. nr. 144/2017
Lege pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice | M. Of. nr. 491/28 iun. 2017 | <i>modifică art. 65 alin. (5)</i> |
| 29 | completat prin | L. nr. 160/2017
Lege pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice | M. Of. nr. 504/30 iun. 2017 | <i>introduce alin. (7) la art. 102, alin. (3_1) la art. 170</i> |